

Decretos de Urgencia 001-2011 y 002-2011



**¿INTERÉS NACIONAL O
INVERSIÓN SIN CONTROL
PÚBLICO?**



***Walter Vargas Díaz –
Grupo de Trabajo contra la Corrupción***

Líneas de Análisis

- **Espacios de riesgo de gran corrupción en inversiones sin regulación.**
- **Derechos fundamentales amenazados por los D.U. 001 y 002**
- **Abuso de facultades constitucionales en la legislación de urgencia.**

Antecedentes: D.U. 047-2008



- **Declara de necesidad nacional y ejecución prioritaria 12 proyectos a cargo de PROINVERSIÓN.**
- **Puertos, autopistas, carreteras, recursos hídricos, saneamiento.**
- **Concesión del Puerto de Paita y PTAR Taboada.**
- **Terminales Portuarios: Yurimaguas, Iquitos, San Martín (Pisco); Proyecto Especial Chavimochic / (DU 001-2011 y 002-2011)**

Las “reglas” del D.U. 047-2008



- Mayores poderes de decisión a PRO-INVERSIÓN, la **Contraloría General de la República (CGR)** sólo puede opinar sobre la versión final del Contrato de Concesión.
- La modalidad de promoción y el Plan de promoción quedan a potestad exclusiva de PRO-INVERSIÓN.
- La contratación de estudios de consultoría por invitación directa a cargo de PRO-INVERSIÓN

PTAR TABOADA (Concesión blindada)



- **D.U. 070-2009:** Declara en Estado de Emergencia el Proyecto. PROINVERSIÓN ha habia respetado leyes ambientales y sanitarias en el proceso. Pasa a MVCS (Francis Allison)
- **D.U. 071-2009:** Revisión por la CGR, sólo en cuanto a la legalidad de la versión final del Contrato de Concesión a favor de “ACS Servicios, Comunicaciones y Energía”
- **CGR da luz verde a pesar de no respetarse Estándares Nacionales de Calidad Ambiental para Agua (ECAS) ni las normas sanitarias.**

TP PAITA: Más entreguismo



- Sin mecanismos de control ni fiscalización.
- Se modificaron las bases a la medida del único postor: Terminales Portuarios Euroandinos (TPE)
- Incumplimiento de plazos y reducción de fianzas.
- La investigación parlamentaria fue frustrada por la firma anticipada del Contrato de Concesión (PROINVERSIÓN)

A pedido de CONFIEP: DU 121-2009



- **Amplía los mecanismos flexibles del DU 047-2009** por un año más (2010) en una nueva relación de 20 grandes proyectos: Isla San Lorenzo, Majes Siguas, Chavimochic, entre otros. DU 032-2010 y 039-2010 agrega 3 proyectos más.
- **Establece la reducción de exigencias legales y ambientales** que hoy son cuestionadas respecto a los D.U. 001-2011 y 002-2011.

33 proyectos: DU 001 y 002 / 2011



- Terminal Norte Multipropósito del Callao (DU 032-2010)
- Sistema Eléctrico de Transporte Masivo LC (DU 121-2009)
- Penal Región Lima (DU 121-2009)
- Isla San Lorenzo (DU 121-2009) y El Frontón.
- Puerto Gral. San Martín (DU 047-2008)
- Puerto Yurimaguas (DU 047 – 2008)
- Puerto San Juan de Marcona (DU 121-2009)
- Navegabilidad de Rutas Fluviales Yurimaguas – Iquitos...

Más proyectos reiterados



- Línea de Transmisión Trujillo – Chiclayo (032-2010)
- Carretera IIRSA – Centro: TP Callao – Pucallpa (DU 121-2009)
- Autopista del Sol (Sullana – Frontera Ecuador): DU 121-2009
- Panamericana Sur (Ica – Frontera Chile): DU 121-2009.
- Aeropuerto Internacional Chinchero Cusco (DU 039-2009)
- TP Iquitos (DU 047-2008)
- Proyecto Especial Chavimochic FI, 3E (DU 047-2008)

Reducción de exigencias legales



- PRO-INVERSIÓN decide el diseño de transacción y contrato. **La CGR sólo opina en caso de garantías o con-financiamiento.**
- Los documentos de PRO-INVERSIÓN no se publican en “El Peruano”, sólo su referencia a la web.
- **Las certificaciones ambientales no serán requisito** para la obtención de autorizaciones administrativas sectoriales (licencia uso de agua, certificación restos arqueológicos, etc).

(I) Espacios de riesgo de gran corrupción



CAPTURA DEL ESTADO Y CORRUPCIÓN NORMATIVA

Condiciones de alta corruptibilidad



La **captura del Estado** a favor de intereses de grupos privados también es corrupción.

- (1) Alta concentración del poder económico.
- (2) Presidencialismo y decretismo.
- (3) Debilidad de sociedad civil frente al poder-empresa

Francisco Durand, “La mano invisible del Estado”

Corrupción normativa



- **La evasión del control público** de nuestros recursos se establece mediante la norma para favorecer desde el Estado a grupos e intereses privados.
- **La impunidad** de posibles irregularidades queda garantizada por las normas que blindan el manejo privatista de recursos naturales y el patrimonio público.

Institucionalidad de baja calidad



- **Contraloría General de la República:** limitada en su intervención y sin voluntad fiscalizadora.
- **Poder Judicial:** impredecibilidad de las decisiones y presión del poder económico: Proyecto 4655/2010-PE limita acceso a la justicia.
- **Congreso de la República:** sin capacidad fiscalizadora. No ejerce control parlamentario sobre los DU.
- **Comisión de Alto Nivel Anti-Corrupción:** sin iniciativas frontales contra la corrupción.

(II)

Derechos vulnerados



NO SÓLO ES UN PROBLEMA DE FORMA

Lo que el DU 001-2011 afecta:



- **Medio Ambiente:** las **certificaciones ambientales** no son requisito para la obtención de licencias administrativas sectoriales. (Ej: licencia uso de agua, D.S. 01-2010-AG y Ley de Recursos Hídricos)
- **Derecho a Consulta:** A pesar de la conexidad de varios proyectos con poblaciones andinas y amazónicas, se vulnera el derecho a Consulta (Convenio 169 de OIT) pues toda decisión queda en manos de PROINVERSIÓN.
- **Desarrollo Humano Integral.**
- **Principio de transparencia del poder público.**

(III)
**Abuso de facultades
constitucionales**



**LOS DECRETOS SON INCONSTITUCIONALES, DEBEN SER
DEROGADOS**

Legislación de Urgencia en la Constitución



- **Artículo 118º, Inciso 19:** Corresponde al Presidente de la República:

“dictar medidas extraordinarias, mediante decretos de urgencia con fuerza de ley, en materia económica y financiera, cuando así lo requiera el interés nacional y con cargo a dar cuenta al Congreso”

El Congreso “puede modificar o derogar los referidos decretos de urgencia”

Definición del MEF



- Según el **Ministerio de Economía y Finanzas**:

“Norma con rango y fuerza de ley por la que se dicta medidas extraordinarias en materia económica y financiera, salvo materia tributaria, se expide cuando así lo requiere el interés nacional y se fundamenta la urgencia de normar **situaciones extraordinarias e imprevisibles**”

Conclusión:



- Los DU 001 y 002 no se expiden motivados por **ninguna situación extraordinaria o impredecible**, sólo hace referencia a la “evolución de la economía internacional”.
- Los Decretos interfieren en **materia ambiental** y modifica la **regulación administrativa de la Contraloría General de la República**, excediendo la materia económica y financiera.
- Se legisla de “urgencia” proyectos que **tienen dos o tres años** en lista de concesión.